

ОТЗЫВ
официального оппонента

на диссертацию Зотова Вячеслава Сергеевича
«Приоритеты международных связей субъектов Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата политических наук по научной специальности
5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования

Диссертационное исследование Вячеслава Сергеевича Зотова представляется весьма актуальным и востребованным как в теоретическом, так и в практическом плане. Теоретическая значимость работы заключается в создании возможностей для формирования целостного научно обоснованного представления о системе современных международных связей субъектов Российской Федерации с учетом ее особенностей, существующих проблем и оценки перспектив.

Научные труды, посвященные подобной тематике в России, концентрируются в основном на исследованиях системы международных связей, сложившихся в исторической ретроспективе. Представленное же к оппонированию диссертационное исследование ориентирует на выявление будущих направлений развития международной деятельности российских регионов, основываясь на прошлом и нынешнем состоянии внутренней и внешней политики нашей страны. Практической значимостью обладают и содержащиеся в исследовании выводы и рекомендации, которые могут быть использованы органами государственной власти на федеральном уровне и органами государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке концепций и программ международных связей регионов.

Научные положения, выводы и рекомендации, предложенные автором, основываются на глубоком и детальном анализе широкого круга источников, включающих в себя не только профильную литературу, но и доктринальные документы, правовые акты, заявления и выступления государственных и политических деятелей. Обоснованность положений и выводов автора подтверждают также документы статистического и аналитического характера,

подготовленные авторитетными исследовательскими организациями. Особого упоминания заслуживает проведенный анализ документов политико-правового характера, регламентирующих выстраивание международных связей субъектов Российской Федерации. Автор продемонстрировал высокую осведомленность в этой сфере исследований и показал свою способность делать важные для науки и политической практики выводы.

Научная новизна диссертации обусловлена, прежде всего, отсутствием развернутых научных исследований, посвященных оценке современного состояния системы международных связей субъектов Российской Федерации. Несомненно, над этим феноменом стоит задуматься в условиях развития международных отношений по конфронтационному сценарию, что сопровождается разрывом традиционных связей, складывавшихся в течение длительного времени. В этой связи заслуживает поддержки стремление автора определить основные подходы к концептуализации внешнеполитических связей субъектов Российской Федерации и сформулировать их приоритеты на современном этапе.

Достаточно оригинальным представляется анализ автором субъектов и институтов, функционирующих в Российской Федерации и осуществляющих международную деятельность. В диссертации обосновывается положение о высокой степени вовлеченности России в международные политические процессы. К субъектам международной деятельности в Российской Федерации соискатель относит транснациональные корпорации (ТНК), средства массовой информации (СМИ), международные неправительственные организации (МНПО), международные межправительственные организации (МПО), образовательные и научные организации. В.С. Зотов обращает внимание на тот факт, что в постсоветской России сформировался комплекс проблем, возникновение которых обусловлено развитием полисубъектности в международной деятельности. Среди них недостаточный авторитет МПО, неразвитая сеть МНПО, несовершенство правовой базы регулирования международной деятельности. Вместе с тем автор приходит к выводу, что

наряду с процессом глобализации в мире развиваются процессы регионализации и глокализации. В результате можно констатировать и произошедшую вследствие наличия объективных причин активизацию роли регионов Российской Федерации на международной арене.

Характеризуя оппонируемую работу, следует позитивно оценить определение в диссертации актуальных приоритетов международных связей субъектов Российской Федерации. Автор выстраивает приоритезацию с учетом происходящих изменений на современном этапе. Безусловно, на формирование и развитие международных контактов российских регионов сегодня оказывает влияние целый комплекс факторов: внутренние нерешенные проблемы, международная ситуация, в которой оказалась Российская Федерация после 2022 года, политизация и идеологизация международных связей и отношений.

Как справедливо отмечается в диссертации, необходимость определения приоритетов развития международных связей продиктована возможностью использования их компенсаторного потенциала в условиях давления коллективного Запада на нашу страну. По мнению автора, условиями для успешного развития этих связей является долгосрочное стратегическое целеполагание во внутренней и внешней политике, осознание необходимости создания модели мирового порядка, предпочтительного для России, и продвижения к ней.

Соискатель своим исследованием обосновывает основные приоритеты международной деятельности субъектов Российской Федерации в современных условиях. К ним отнесены: совершенствование регламентации и организации, изменение географической направленности международных связей, перестройка приграничного сотрудничества, налаживание международных связей новых регионов России.

Автор приходит к выводу о том, что с учетом сложившихся проблем перед федеральным центром и регионами, а также перед экспертным сообществом встают важные задачи по выработке концептуальной основы, на

базе которой будет развиваться дальнейшая международная деятельность. Интересным также представляется собственное авторское видение концептуализации международных связей субъектов Российской Федерации. По мнению соискателя, современные проблемы развития данных связей состоят в их недостаточно эффективном политико-правовом регулировании и несовершенстве их институциональной системы. Так, положения ряда нормативных правовых актов и доктринальных документов отличаются несогласованностью и не соответствуют существующим реалиям. Можно отметить также расплывчатость отдельных формулировок в документах, неясность в определении ряда понятий или же их полное отсутствие. Автор обосновывает свою точку зрения, подкрепляя ее конкретными примерами. В диссертации подчеркивается также, что основу формирования актуальных направлений развития будущего международного сотрудничества регионов необходимо, в первую очередь, изложить в документах стратегического планирования.

Следует позитивно оценить интеллектуальные усилия автора в его работе над используемым в диссертации понятийным аппаратом, например по разъяснению различий между такими терминами, как международные отношения и международные связи. В работе проводится анализ различий по следующим показателям: актор, правосубъектность, характер документов, представительство за рубежом, разграничение полномочий. Можно согласиться и с обосновываемыми в работе идеями о том, что России необходимо учесть в своей внешней политике фактор идеологизации Западом международных связей, сосредоточиться на нейтрализации деструктивного влияния, оказываемого на российские регионы извне, устранении дисбаланса в их социально-экономическом развитии, формировании национально ориентированной федеральной и региональных элит и решении других важных проблем.

В заключении работы автор приводит рекомендации научно-теоретического и практического характера, заслуживающих внимания

научного сообщества, представителей органов центральной власти и государственной власти субъектов Российской Федерации. Эти рекомендации логично вытекают из проведенного исследования. Автор подчеркивает необходимость дальнейшего изучения феномена парадипломатии, основываясь на современном состоянии международной деятельности субъектов Российской Федерации в условиях развития международной обстановки по конфронтационному сценарию. В исследовании четко прослеживается понимание автором современной ситуации, которая сложилась для российских регионов после 2022 года, когда многие традиционные государственные каналы международного сотрудничества оказались в значительной степени ограничены.

В.С Зотов подчеркивает некоторые важные аспекты, на которые стоит обратить внимание в будущих исследованиях: нарастание полисубъектности как характеристики современных международных отношений, роль субъектов Российской Федерации в реализации внешнеполитического курса страны, развитие доктринальных и политико-правовых основ международных связей субъектов Российской Федерации, трансграничные угрозы для российских регионов и другие.

По мнению соискателя, представляется целесообразным провести анализ действующей концептуальной и правовой базы международных связей и оценить необходимость ее кодификации, с учетом сложившейся международной обстановки и национальных интересов Российской Федерации проработать новые направления сотрудничества с зарубежными партнерами. Следует также провести анализ существующих на данный момент побратимских связей и подготовить предложения по их усовершенствованию и поиску новых направлений для развития побратимских городов, подготовить предложения по налаживанию международных связей новых регионов России.

Сформулированные в заключении работы теоретические выводы и практические рекомендации следует оценить как вполне обоснованные, связанные с результатами проведенного исследования.

В целом положительно оценивая результаты проведенного С.В. Зотовым исследования, следует высказать и некоторые замечания и рекомендации.

Диссертант посвящает один из параграфов своей работы оценке современного состояния международных связей субъектов Российской Федерации. При широком раскрытии системы политико-правовой базы, сформировавшейся на сегодняшний день, все же можно констатировать неполное раскрытие практической составляющей международной деятельности субъектов Российской Федерации. Следовало бы более подробно осветить основные направления и сферы сотрудничества субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами.

Во второй главе раскрывается суть термина «парадипломатия». В.С. Зотов характеризует различные подходы отечественных и зарубежных авторов к определению данного понятия. Соискатель устанавливает, каким образом парадипломатия проявляется в деятельности субъектов федераций на международной арене. Однако в диссертации представлен односторонний подход к данному понятию, поскольку парадипломатия является не только прерогативой субъектов федераций, она также включает в себя городскую дипломатию («дипломатию городов»), трансграничные отношения и другие смежные сферы международной деятельности.

В диссертации следовало бы больше внимания уделить становлению нового мирового порядка и его влиянию на мировую политику и международные отношения. В работе лишь мельком упоминается о том, что Россия стремится «изменить существующий глобальный порядок и выстроить новую линию внешней политики» (с. 127). Между тем в рамках нового мирового порядка могут произойти существенные изменения в

международных связях субнациональных субъектов мировой политики, в том числе субъектов Российской Федерации, включая ее новых субъектов.

Вместе с тем указанные замечания и пожелания не умаляют значимости диссертационной работы и не снижают ценности полученных выводов, положений и рекомендаций.

Изучение диссертации Вячеслава Сергеевича Зотова позволяет сделать вывод о том, что она является самостоятельным и завершенным исследованием важной и актуальной темы. Работа в полной мере соответствует критериям, предъявляемым к диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук, пунктам 9, 10, 11, 13 и 14. Положения о порядке присуждения ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842). В.С. Зотов заслуживает присуждения степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.4 Международные отношения, глобальные и региональные исследования.

Официальный оппонент:

доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой
международной безопасности
и внешнеполитической деятельности России
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»



Михайленко Александр Николаевич

5 октября 2023 г.

ЗАВЕРЯЮ
Уполномоченный
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ
К. Э. Н. К. К. БОНДАРЬ